



CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA
CONTRALORÍA REGIONAL DE COQUIMBO
UNIDAD DE CONTROL EXTERNO

REF. N° W31.479/2022
UCE 206/2023

ATIENDE DENUNCIA SOBRE
EVENTUALES IRREGULARIDADES POR
PARTE DE LA DIRECTORA DE CONTROL
INTERNO DE LA MUNICIPALIDAD DE
PUNITAQUI.

LA SERENA, 18 de abril de 2023

ANTECEDENTES DE LA PRESENTACIÓN

En virtud de las facultades establecidas en los artículos 131 y 132 de la ley N° 10.336, sobre Organización y Atribuciones de este Organismo de Control, se ha considerado pertinente efectuar una inspección en la Municipalidad de Punitaqui, respecto de los siguientes hechos denunciados:

- Presuntas irregularidades en el cumplimiento de la jornada laboral de la Directora de Control de la Municipalidad de Punitaqui, doña Norma Tapia Salazar, existiendo reiterados atrasos, ausencia de marcación en el ingreso y solamente a veces registraría la salida.

Al respecto, se requirió información a la encargada de personal de la Municipalidad de Punitaqui, doña Sonia Callejas Callejas, la que fue proporcionada a través de correo electrónico de fecha 29 de marzo y complementado los días 5, 10 y 11 de abril de 2023.

ANÁLISIS

Sobre el particular, resulta necesario indicar, en primer término, que a través del decreto alcaldicio N° 435, de 29 de mayo de 2015, de la Municipalidad de Punitaqui, se nombró a doña Norma Tapia Salazar, a contar del 1 de junio de esa anualidad, en calidad de titular en el cargo de Directora de Control, del escalafón directivo, grado 8° de la EUSM.

Consignando lo anterior, se solicitó a la entidad edilicia el registro de asistencia y ausencias, correspondiente a la señora Tapia Salazar, durante los meses de enero a diciembre del año 2022.

AL SEÑOR
ALCALDE
MUNICIPALIDAD DE PUNITAQUI
PUNITAQUI

DISTRIBUCIÓN:

- Recurrente.
- Directora de Control, Municipalidad de Punitaqui.
- Secretario Municipal para conocimiento del Concejo Municipal de Punitaqui, lo que deberá acreditar ante esta Entidad de Control.
- Unidad de Seguimiento y Apoyo al Cumplimiento, Contraloría Regional de Coquimbo.
- Unidad de Seguimiento de Fiscalía de la Contraloría General de la República.



CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA
CONTRALORÍA REGIONAL DE COQUIMBO
UNIDAD DE CONTROL EXTERNO

En ese contexto, de la revisión efectuada a la documentación proporcionada por la Municipalidad de Punitaqui, se constató que durante el anotado periodo, la funcionaria presenta omisión en el marcaje de entrada y/o salida en el sistema biométrico de control de asistencia de la municipalidad, cuyo detalle se muestra en el anexo N° 1.

Asimismo, cabe consignar que las liquidaciones de remuneraciones de enero a diciembre de 2022, dan cuenta que estas fueron pagadas de manera íntegra, sin existir descuento alguno por las ausencias de registro.

Por su parte, se comprobó que existen ausencias justificadas por feriado legal, permisos con goce de remuneraciones y licencias médicas las cuales se detallan en el anexo N° 2.

Precisado lo anterior, se debe manifestar que el artículo 58, letra d) de la ley N° 18.883, Estatuto Administrativo para funcionarios Municipales, establece, entre las obligaciones funcionarias, el deber de cumplir con la jornada de trabajo, la cual, de acuerdo al reglamento N° 1, de 2020, "De asistencia, puntualidad y horas extraordinarias para el personal de la Municipalidad de Punitaqui", artículo 6°, está contemplada de lunes a jueves desde las 08:30 horas hasta las 17:30 horas, y viernes de 08:30 horas a 16:30, lo cual no consta dada la omisión de la marcación y la falta de antecedentes que demuestren el cumplimiento de la jornada laboral.

A su turno, el artículo 62, inciso primero, prevé que la jornada ordinaria de trabajo de los servidores municipales será de cuarenta y cuatro horas semanales distribuidas de lunes a viernes, no pudiendo exceder de nueve horas diarias. Así también, el inciso final del mismo texto legal ordena que los servidores públicos deberán desempeñar su cargo en forma permanente durante la jornada ordinaria de trabajo (aplica criterio contenido en dictamen N° 29.335, de 2017 de este Órgano de Control), lo que de acuerdo a la documentación tenida a la vista no aconteció en la especie.

Seguidamente, se debe hacer presente que el inciso primero del artículo 69 de la citada ley N° 18.883, dispone que por el tiempo durante el cual no se hubiere efectivamente trabajado no podrán percibirse remuneraciones, salvo que se trate de feriados, licencias, o permisos con goce de remuneraciones, de la suspensión preventiva contemplada en el artículo 134 de dicho cuerpo normativo, de caso fortuito o de fuerza mayor.

A su vez, es dable anotar que el referido inciso, en su parte final, agrega que "Mensualmente deberá descontarse por los pagadores, a requerimiento escrito del jefe inmediato, el tiempo no trabajado por los empleados, considerando que la remuneración correspondiente a un día, medio día o una hora de trabajo, será el cuociente que se obtenga de dividir la remuneración mensual por treinta, sesenta y ciento noventa, respectivamente".



CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA
CONTRALORÍA REGIONAL DE COQUIMBO
UNIDAD DE CONTROL EXTERNO

Seguidamente, cabe señalar que el inciso final del artículo 69 del citado texto estatutario, se refiere a las consecuencias jurídicas que acarrea para el empleado tanto la inobservancia del cumplimiento efectivo de la jornada prevista para el ejercicio de sus labores, como los atrasos y ausencias reiteradas sin causa justificada.

Por otra parte, el cumplimiento de la jornada de trabajo debe acreditarse mediante el o los sistemas de control de asistencia que la autoridad haya adoptado como forma de fiscalizar la asistencia de los funcionarios a sus labores (aplica criterio N° 39.943, de 2008, de este origen).

De lo expresado en las referidas disposiciones se desprende que todos los funcionarios, sin distinción alguna, están sujetos a la obligación de cumplir con la jornada y el horario establecido para el desempeño de su trabajo, previéndose los efectos jurídicos que se derivarán en caso de transgredir dichos deberes, además las autoridades y jefaturas deben velar por el cumplimiento de los principios de control, eficiencia y eficacia establecidos en los artículos 3° y 5° de la ley N° 18.575, Orgánica Constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado, así como ejercer el control jerárquico, de acuerdo con el artículo 11 de ese último texto legal y el deber de resguardo del patrimonio público.

En razón de lo indicado se acoge la denuncia.

CONCLUSIÓN

Por lo expuesto, esa repartición deberá dar traslado de las omisiones detalladas en el citado anexo N° 1, a la señora Tapia Salazar, para que respalde o justifique el cumplimiento de su jornada laboral en las citadas fechas, y en caso que eso no sea posible, adoptar las medidas que en derecho correspondan para obtener el reintegro de lo eventualmente mal percibido por la referida funcionaria, informando de su resultado en el plazo de 30 días hábiles contado desde la recepción del presente documento a través del Sistema de Seguimiento y apoyo CGR. (C)¹

No obstante, dado que los hechos expuestos podrían implicar la infracción de deberes funcionarios –obligación de registrar asistencia y/o cumplir con la jornada de trabajo– esa repartición deberá dar inicio a un procedimiento disciplinario para determinar las eventuales responsabilidades administrativas derivadas de los hechos descritos, remitiendo copia del acto administrativo que así lo disponga a la Unidad de Seguimiento de Fiscalía de la Contraloría General de la República, en un plazo de 15 días hábiles contado desde la recepción del presente oficio.

Finalmente, la entidad comunal deberá fortalecer sus procedimientos de control y adoptar las medidas necesarias para que, en lo sucesivo, el personal de la municipalidad dé estricto y cabal cumplimiento a las


¹ (C) Observación compleja: Aquellas observaciones que afectan algún proceso crítico de la entidad fiscalizada, que evidenciaron graves debilidades de control, o que presentan la ocurrencia de errores, omisiones y/o irregularidades, cuya acción derivada podría generar un procedimiento disciplinario a efectuar por el propio servicio fiscalizado. En estos casos, los requerimientos de acciones correctivas que poseen plazo para su ejecución serán seguidos por esta Entidad de Control.



CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA
CONTRALORÍA REGIONAL DE COQUIMBO
UNIDAD DE CONTROL EXTERNO

obligaciones funcionarias que le asisten en cumplir con la jornada de trabajo y desempeñar su cargo en forma permanente acorde a lo contenido en los artículos 58, letra d) y 62 de la mencionada ley N° 18.883.

Saluda atentamente a Ud.,

Firmado electrónicamente por:		
Nombre	HUGO SEGOVIA SABA	
Cargo	CONTRALOR REGIONAL	
Fecha firma	18/04/2023	
Código validación	ZwsPzqPqu	
URL validación	https://www.contraloria.cl/validardocumentos	



CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA
CONTRALORÍA REGIONAL DE COQUIMBO
UNIDAD DE CONTROL EXTERNO

Anexo N° 1: Detalle de jornadas en las cuales no consta registro de entrada y/o salida de doña Norma Tapia Salazar.

Días	Entrada	Salida
Lunes 03/01/2022	Sin registro	Con registro
Martes 04/01/2022	Sin registro	Con registro
Miércoles 05/01/2022	Sin registro	Con registro
Jueves 06/01/2022	Sin registro	Con registro
Viernes 07/01/2022	Sin registro	Con registro
Lunes 10/01/2022	Sin registro	Con registro
Martes 11/01/2022	Sin registro	Con registro
Martes 18/01/2022	Sin registro	Con registro
Jueves 20/01/2022	Sin registro	Con registro
Viernes 21/01/2022	Sin registro	Sin registro
Lunes 24/01/2022	Sin registro	Con registro
Martes 25/01/2022	Sin registro	Con registro
Miércoles 26/01/2022	Sin registro	Con registro
Jue 27/01/2022	Sin registro	Con registro
Vie 28/01/2022	Sin registro	Con registro
Lunes 31/01/2022	Sin registro	Con registro
Miércoles 02/02/2022	Sin registro	Con registro
Jue 03/02/2022	Sin registro	Sin registro
Vie 04/02/2022	Sin registro	Con registro
Lunes 07/02/2022	Sin registro	Con registro
Martes 08/02/2022	Sin registro	Con registro
Miércoles 09/02/2022	Sin registro	Con registro
Jue 10/02/2022	Sin registro	Con registro
Vie 11/02/2022	Sin registro	Sin registro
Lunes 14/02/2022	Sin registro	Sin registro
Martes 15/02/2022	Sin registro	Con registro
Mie 16/02/2022	Sin registro	Con registro
Jue 17/02/2022	Sin registro	Con registro
Jue 10/03/2022	Sin registro	Con registro
Vie 11/03/2022	Sin registro	Con registro
Lunes 14/03/2022	Sin registro	Con registro
Martes 15/03/2022	Sin registro	Sin registro
Miércoles 16/03/2022	Sin registro	Con registro
Jue 17/03/2022	Sin registro	Con registro
Vie 18/03/2022	Sin registro	Con registro
Lunes 21/03/2022	Sin registro	Con registro
Martes 22/03/2022	Sin registro	Sin registro
Miércoles 23/03/2022	Sin registro	Con registro
Jue 24/03/2022	Sin registro	Con registro
Vie 25/03/2022	Sin registro	Sin registro
Lunes 28/03/2022	Sin registro	Con registro
Martes 29/03/2022	Sin registro	Con registro
Miércoles 30/03/2022	Sin registro	Con registro
Jue 31/03/2022	Sin registro	Sin registro
Vie 01/04/2022	Sin registro	Con registro
Lunes 04/04/2022	Sin registro	Con registro
Miércoles 06/04/2022	Sin registro	Con registro



CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA
CONTRALORÍA REGIONAL DE COQUIMBO
UNIDAD DE CONTROL EXTERNO

Días	Entrada	Salida
Jueves 07/04/2022	Sin registro	Con registro
Viernes 08/04/2022	Sin registro	Con registro
Lunes 11/04/2022	Sin registro	Con registro
Martes 12/04/2022	Sin registro	Con registro
Miércoles 13/04/2022	Sin registro	Con registro
Jueves 14/04/2022	Sin registro	Con registro
Lunes 18/04/2022	Sin registro	Con registro
Martes 19/04/2022	Sin registro	Sin registro
Jueves 21/04/2022	Sin registro	Sin registro
Viernes 22/04/2022	Sin registro	Con registro
Lunes 25/04/2022	Sin registro	Sin registro
Martes 26/04/2022	Sin registro	Con registro
Viernes 29/04/2022	Sin registro	Con registro
Lunes 02/05/2022	Sin registro	Con registro
Martes 03/05/2022	Sin registro	Con registro
Miércoles 04/05/2022	Sin registro	Sin registro
Jueves 05/05/2022	Sin registro	Sin registro
Lunes 09/05/2022	Sin registro	Sin registro
Martes 10/05/2022	Sin registro	Con registro
Miércoles 11/05/2022	Sin registro	Con registro
Viernes 13/05/2022	Sin registro	Con registro
Lunes 16/05/2022	Sin registro	Con registro
Martes 17/05/2022	Sin registro	Con registro
Miércoles 18/05/2022	Sin registro	Con registro
Jueves 19/05/2022	Sin registro	Con registro
Viernes 20/05/2022	Sin registro	Sin registro
Lunes 23/05/2022	Sin registro	Sin registro
Martes 24/05/2022	Sin registro	Con registro
Miércoles 25/05/2022	Sin registro	Con registro
Jueves 26/05/2022	Sin registro	Con registro
Viernes 27/05/2022	Sin registro	Sin registro
Lunes 13/06/2022	Sin registro	Con registro
Martes 14/06/2022	Sin registro	Con registro
Miércoles 15/06/2022	Sin registro	Con registro
Jueves 16/06/2022	Sin registro	Sin registro
Viernes 17/06/2022	Sin registro	Con registro
Lunes 20/06/2022	Sin registro	Sin registro
Miércoles 22/06/2022	Sin registro	Con registro
Jueves 23/06/2022	Sin registro	Con registro
Martes 28/06/2022	Sin registro	Sin registro
Miércoles 29/06/2022	Sin registro	Sin registro
Jueves 30/06/2022	Sin registro	Con registro
Viernes 01/07/2022	Sin registro	Con registro
Lunes 04/07/2022	Sin registro	Con registro
Martes 05/07/2022	Sin registro	Con registro
Miércoles 06/07/2022	Sin registro	Con registro
Viernes 08/07/2022	Sin registro	Con registro
Lunes 11/07/2022	Sin registro	Sin registro
Martes 12/07/2022	Sin registro	Con registro
Jueves 14/07/2022	Sin registro	Sin registro



CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA
CONTRALORÍA REGIONAL DE COQUIMBO
UNIDAD DE CONTROL EXTERNO

Días	Entrada	Salida
Viernes 15/07/2022	Sin registro	Sin registro
Martes 19/07/2022	Sin registro	Sin registro
Jueves 21/07/2022	Sin registro	Con registro
Viernes 22/07/2022	Sin registro	Con registro
Lunes 25/07/2022	Sin registro	Con registro
Martes 26/07/2022	Sin registro	Con registro
Miércoles 27/07/2022	Sin registro	Con registro
Jueves 28/07/2022	Sin registro	Con registro
Viernes 29/07/2022	Sin registro	Sin registro
Lunes 01/08/2022	Sin registro	Con registro
Martes 02/08/2022	Sin registro	Con registro
Miércoles 03/08/2022	Sin registro	Con registro
Jueves 04/08/2022	Sin registro	Con registro
Viernes 05/08/2022	Sin registro	Sin registro
Lunes 08/08/2022	Sin registro	Sin registro
Martes 09/08/2022	Sin registro	Con registro
Martes 16/08/2022	Sin registro	Con registro
Viernes 19/08/2022	Sin registro	Con registro
Lunes 22/08/2022	Sin registro	Con registro
Martes 23/08/2022	Sin registro	Con registro
Miércoles 24/08/2022	Sin registro	Con registro
Jueves 25/08/2022	Sin registro	Sin registro
Viernes 26/08/2022	Sin registro	Con registro
Lunes 29/08/2022	Sin registro	Con registro
Martes 30/08/2022	Sin registro	Sin registro
Miércoles 31/08/2022	Sin registro	Sin registro
Jueves 01/09/2022	Sin registro	Sin registro
Viernes 02/09/2022	Sin registro	Sin registro
Lunes 05/09/2022	Sin registro	Sin registro
Martes 06/09/2022	Sin registro	Sin registro
Miércoles 07/09/2022	Sin registro	Sin registro
Jueves 08/09/2022	Sin registro	Sin registro
Viernes 09/09/2022	Sin registro	Sin registro
Lunes 12/09/2022	Sin registro	Sin registro
Miércoles 14/09/2022	Sin registro	Con registro
Jueves 15/09/2022	Sin registro	Con registro
Viernes 16/09/2022	Sin registro	Sin registro
Martes 20/09/2022	Sin registro	Con registro
Miércoles 21/09/2022	Sin registro	Con registro
Lunes 26/09/2022	Sin registro	Sin registro
Martes 27/09/2022	Sin registro	Con registro
Viernes 30/09/2022	Sin registro	Sin registro
Lunes 03/10/2022	Sin registro	Con registro
Martes 04/10/2022	Sin registro	Con registro
Martes 11/10/2022	Sin registro	Con registro
Miércoles 12/10/2022	Sin registro	Sin registro
Jueves 13/10/2022	Sin registro	Con registro
Viernes 14/10/2022	Sin registro	Con registro
Lunes 17/10/2022	Sin registro	Con registro
Martes 18/10/2022	Sin registro	Con registro



CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA
CONTRALORÍA REGIONAL DE COQUIMBO
UNIDAD DE CONTROL EXTERNO

Días	Entrada	Salida
Jueves 20/10/2022	Sin registro	Con registro
Viernes 21/10/2022	Sin registro	Con registro
Lunes 24/10/2022	Sin registro	Con registro
Martes 25/10/2022	Sin registro	Con registro
Jueves 10/11/2022	Sin registro	Sin registro
Viernes 11/11/2022	Sin registro	Sin registro
Lunes 14/11/2022	Sin registro	Sin registro
Martes 15/11/2022	Sin registro	Sin registro
Miércoles 16/11/2022	Sin registro	Sin registro
Jueves 17/11/2022	Sin registro	Sin registro
Viernes 18/11/2022	Sin registro	Sin registro
Lunes 21/11/2022	Sin registro	Sin registro
Martes 22/11/2022	Sin registro	Sin registro
Miércoles 23/11/2022	Sin registro	Sin registro
Jueves 24/11/2022	Sin registro	Sin registro
Viernes 25/11/2022	Sin registro	Sin registro
Miércoles 30/11/2022	Sin registro	Con registro
Jueves 01/12/2022	Con registro	Sin registro
Lunes 05/12/2022	Con registro	Sin registro
Martes 06/12/2022	Sin registro	Con registro
Miércoles 07/12/2022	Sin registro	Con registro
Viernes 09/12/2022	Sin registro	Con registro
Lunes 12/12/2022	Sin registro	Con registro
Martes 13/12/2022	Sin registro	Con registro
Jueves 15/12/2022	Sin registro	Con registro
Viernes 16/12/2022	Sin registro	Con registro
Lunes 19/12/2022	Sin registro	Con registro
Martes 20/12/2022	Con registro	Sin registro
Jueves 22/12/2022	Sin registro	Con registro
Lunes 26/12/2022	Sin registro	Sin registro
Martes 27/12/2022	Sin registro	Con registro
Miércoles 28/12/2022	Sin registro	Con registro
Viernes 30/12/2022	Sin registro	Sin registro

Fuente: Elaboración propia, en base a la información entregada de personal de Recursos Humanos de la Municipalidad de Punitaqui.



CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA
CONTRALORÍA REGIONAL DE COQUIMBO
UNIDAD DE CONTROL EXTERNO

Anexo N° 2: Ausencias justificadas de control de asistencia de doña Norma Tapia Salazar.

Días	Detalle ausencia justificada
Miércoles 12/01/2022	Feriado Legal
Jueves 13/01/2022	Feriado Legal
Viernes 14/01/2022	Feriado Legal
Lunes 17/01/2022	Feriado Legal
Mie 19/01/2022	Permiso con goce de remuneraciones jornada de la tarde
Martes 01/02/2022	Feriado Legal
Viernes 18/02/2022	Licencia Médica
Lunes 21/02/2022	Licencia Médica
Martes 22/02/2022	Licencia Médica
Miércoles 23/02/2022	Licencia Médica
Jueves 24/02/2022	Licencia Médica
Viernes 25/02/2022	Licencia Médica
Lunes 28/02/2022	Licencia Médica
Martes 01/03/2022	Licencia Médica
Miércoles 02/03/2022	Licencia Médica
Jueves 03/03/2022	Licencia Médica
Viernes 04/03/2022	Licencia Médica
Lunes 07/03/2022	Licencia Médica
Martes 08/03/2022	Licencia Médica
Miércoles 09/03/2022	Licencia Médica
Martes 05/04/2022	Permiso con goce de remuneraciones jornada de la mañana
Miércoles 20/04/2022	Feriado Legal
Miércoles 27/04/2022	Feriado Legal
Jueves 28/04/2022	Feriado Legal
Viernes 06/05/2022	Feriado Legal
Jueves 12/05/2022	Permiso con goce de remuneraciones jornada de la mañana
Lunes 30/05/2022	Licencia Médica
Martes 31/05/2022	Licencia Médica
Miércoles 01/06/2022	Licencia Médica
Jueves 02/06/2022	Licencia Médica
Viernes 03/06/2022	Licencia Médica
Lunes 06/06/2022	Licencia Médica
Martes 07/06/2022	Licencia Médica
Miércoles 08/06/2022	Licencia Médica
Jueves 09/06/2022	Licencia Médica
Viernes 10/06/2022	Licencia Médica
Viernes 24/06/2022	Feriado Legal
Jueves 07/07/2022	Feriado Legal
Miércoles 13/07/2022	Permiso con goce de remuneraciones jornada de la mañana
Miércoles 20/07/2022	Permiso con goce de remuneraciones jornada de la tarde
Miércoles 10/08/2022	Licencia Médica
Jueves 11/08/2022	Licencia Médica
Viernes 12/08/2022	Licencia Médica
Miércoles 17/08/2022	Permiso con goce de remuneraciones jornada de la mañana



CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA
CONTRALORÍA REGIONAL DE COQUIMBO
UNIDAD DE CONTROL EXTERNO

Días	Detalle ausencia justificada
Jueves 18/08/2022	Permiso con goce de remuneraciones jornada de la mañana
Martes 13/09/2022	Permiso con goce de remuneraciones jornada de la mañana
Jueves 22/09/2022	Permiso con goce de remuneraciones jornada de la mañana
Viernes 23/09/2022	Feriado Legal
Miércoles 28/09/2022	Feriado Legal
Miércoles 05/10/2022	Licencia Médica
Jueves 06/10/2022	Licencia Médica
Viernes 07/10/2022	Licencia Médica
Miércoles 26/10/2022	Licencia Médica
Jueves 27/10/2022	Licencia Médica
Viernes 28/10/2022	Licencia Médica
Miércoles 02/11/2022	Licencia Médica
Jueves 03/11/2022	Licencia Médica
Viernes 04/11/2022	Licencia Médica
Lunes 07/11/2022	Licencia Médica
Martes 08/11/2022	Licencia Médica
Miércoles 09/11/2022	Licencia Médica
Viernes 02/12/2022	Feriado Legal
Miércoles 14/12/2022	Permiso con goce de remuneraciones jornada de la mañana
Miércoles 21/12/2022	Permiso con goce de remuneraciones jornada de la mañana
Viernes 23/12/2022	Feriado Legal

Fuente: Elaboración propia, en base a la información entregada de personal de Recursos Humanos de la Municipalidad de Punitaqui.